

ПОВЕСТКА ДНЯ

Заседания Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений
20 апреля 2006 года

1. О взаимодействии социальных партнеров в решении вопросов содействия занятости населения города Москвы в условиях предстоящей реализации Закона РФ от 31.12.2005 №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (Выступающие: Ю.В. Росляк, М.Д. Нагайцев, А.В.Суконкин)
2. О работе по ликвидации задолженности по выплате заработной платы (Информация рабочей группы)
3. О реформировании системы оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы (Информация рабочей группы)

Москва
Новый Арбат, 21
Конференц-зал МКПП

Выступление заместителя Мэра Москвы Росляка Ю.В. (Стенограмма)

Уважаемая Елена Владимировна, уважаемый Михаил Дмитриевич, уважаемые члены трехсторонней комиссии, участники сегодняшнего заседания!

Проблема занятости - это одна из тех многострадальных проблем, которая на сегодня существует в государстве российском. Организация системной работы связана с продолжающимся разграничением полномочий, предметов ведения между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. Сегодня мы обсуждаем проблемы, которые связаны с принятием в декабре 2005 года известного всем 199-го федерального закона, который правит те ошибки, которые были в свое время допущены 122-м федеральным законом позапрошлого года и иными решениями, которые были приняты до того.

До 2001 года действовала достаточно слаженная, сбалансированная, что особо важно, обеспеченная реальными финансовыми ресурсами система, которая позволяла на территории города Москвы проводить целенаправленно работу по обеспечению занятости. При том, эта система и эта работа была связана не только с обеспечением трудоустройства тех, кто уже был признан безработными. Это была выстроенная система ранней профориентации, подготовки соответствующих кадров, учета мнений промышленников и предпринимателей - что непосредственно нужно делать, какие кадры нужно готовить. То есть, целый ряд моментов нам удалось уже выстроить. Но вместе с тем, в 2001 году было принято решение, что эта функция должна быть передана на федеральный уровень. И вместе с этим уровнем из бюджета города ушли те доходные источники, которые позволяли работать в системном режиме. Эти годы были не простыми. То есть с 2001 года фактически по 2006 год, потому что мы и сегодня продолжаем работать по этой системе, но вместе с тем, то что мы сделали за предыдущие годы продолжало все-таки работать, пусть и в ограниченном количестве с меньшими, будем так говорить, нашими финансовыми возможностями, но именно социальное партнерство, которое было организовано в нашем трехстороннем режиме, самое главное в согласованном режиме, позволяло нам сохранять тот потенциал, который город имел уже к тому периоду. То есть реально, заслуга всех трех сторон состоит в том, что нам удалось сохранить уровень официально зарегистрированной безработицы на уровне 0,6 от трудоспособного населения. Это лучший показатель фактически по Российской Федерации.

Но, вместе с тем, можно сказать о том, что в первую очередь, у нас возникали проблемы с недофинансированием работы системы занятости. Мы пытались эти вопросы регулировать сначала с Минтрудом Российской Федерации, а теперь уже с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Но, вместе с тем, в полном объеме эту тему решать нам все-таки не удавалось.

Важно отметить, что стороны социального партнерства на основе взаимных консультаций вносили свои предложения, у нас продолжала работать Программа содействия занятости населения на 2002 - 2005 годы. Удалось осуществить меры по ее реализации в рамках компетенции всех трех сторон и обеспечить при этом сбалансированную работу Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы. Такой подход к формированию взвешенной, продуманной политики занятости способствовал созданию условий для стабилизации занятости, повышению сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, сдерживанию массового освобождения работников. Ключевыми моментами этой политики в этот период в городе стали направления, которые способствовали росту эффективности производства и ускорению реструктуризации целого ряда отраслей промышленности города.

Это определяет главную цель всей политики занятости в столичном регионе - создание условий для развития рынка труда и эффективной занятости населения, снижение при этом социальной напряженности, предоставление гражданам работы, позволяющей обеспечивать более высокий жизненный уровень, повышение качества и конкурентоспособности рынка труда.

Эти направления реформирования рынка труда столицы находят свое отражение и в документах, которые принимались в Москве в рамках системы социального партнерства.

Социальными партнерами в Москве в целом выработаны общие подходы к проблемам формирования рынка труда и проведения рациональной политики занятости.

Вместе с тем, следует признать, что конкретное осуществление политики занятости проводится на уровне отдельно взятых регионов. Именно на региональном уровне острее всего проявляются отдельные противоречия, которые возникают на рынке труда. И, будем так говорить, ликвидировать последствия этих противоречий приходится именно на региональном уровне.

Основной причиной, во многом определяющей создавшееся положение в этой области является несовершенство еще законодательной базы Российской Федерации, которая, несмотря на свою «разветвленность» не образует единой и целостной системы. С учетом сложившейся ситуации Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 31 декабря 2005 года, в том числе по настоянию города Москвы, потому что именно мэр Москвы выступил с инициативой о пересмотре целого ряда положений законодательства и того самого пресловутого 122-го закона, были приняты соответствующие поправки в действующее законодательство.

Одно из принципиальных положений, которое нашло отражение в этом законе - это реальное отнесение компетенции вопросов регулирования занятости именно к региональному уровню. Но, к сожалению, с учетом того, о чем я уже говорил в самом начале - не решена самая главная проблема - это передача собственных доходных источников на уровень субъектов Федерации для того, чтобы обеспечивать реализацию, в том числе тех программ, а я думаю, что эти программы подлежат сейчас большей детализации и большему развитию по отношению к тому, что даже действовало в

предыдущие годы и действует в 2006 году, за счет тех средств, которые мы с вами вместе должны находить, во-первых - из наших собственных источников. И самый главный вопрос, который сегодня стоит на повестке дня — это определение того необходимого объема финансирования, который город должен получить через субвенции из федерального бюджета.

В настоящее время Управление федеральной государственной службы занятости населения имеет практически всё необходимое для успешной реализации задач в области содействия занятости и обеспечения государственных гарантий при безработице. Располагает необходимым оборудованием, наличием квалифицированного персонала. Но при этом служба занятости по нашей оценке должна будет выполнять еще целый ряд функций, которые возникнут после завершения передачи полномочий в сфере занятости Москве, как субъекту Федерации. Обслуживая ежегодно более двух миллионов обращений работодателей и граждан, охватывая в трудоустройстве до 350 тыс. москвичей и обеспечивая различными видами материальной поддержки свыше 100 тыс. безработных граждан, служба занятости является на сегодня важнейшим элементом рынка труда, и в целом, системы социального партнерства. Значительные показатели деятельности службы занятости оказались возможными в условиях стабильного формирования и развития городского рынка труда. Москва, обладающая самым ёмким рынком труда в Российской Федерации, продолжает занимать лидирующие позиции по многим показателям, которые характеризуют степень напряженности на это рынке.

Задачи, связанные с реализацией Федерального Закона № 199-ФЗ, которые будут поставлены и возникнут перед Московской службой занятости можно разделить на три соответствующих блока.

Первый блок - это функциональный и организационный, в котором необходимо будет выработать подходы к решению вопросов, связанных с функциями органа службы занятости в городе, его формированием, разработкой и корректировкой структуры, если потребуется - штатного расписания, а также разработкой и утверждением нового Положения об этой службе. При согласовании структуры органа службы занятости города, целесообразно будет учесть уже существующую функциональную структуру и дополнить теми разделами, тем опытом, которые город имел до 2001 года.

Второй блок, во многом определяющий, это блок финансовых вопросов. В этом блоке необходимо будет решить целый ряд проблем, связанных с объемом средств федерального бюджета, которые в виде субвенций будут выделяться для осуществления субъектами Федерации функций в сфере занятости. Предстоит определить порядок выделения и формирования этих субвенций на решение тех вопросов, которые возникнут в связи с обеспечением системы занятости и регулированием рынка труда на территории. Тем более, в Законе определено, что количество выделяемых субвенций будет зависеть от численности населения проживающего на территории, а не от того принципа, который первоначально закладывался в первую конструкцию 199-го ФЗ, когда вопрос выделения субвенций в прямую увязывался с численностью безработных, которые официально зарегистрированы по рынку труда. Получалась интересная парадоксальная ситуация, что, чем лучше, условно, работает регион, чем эффективнее срабатывает система обеспечения занятости на территории, тем меньше фактически денег эта территория должна получать. Здесь прослеживается, наверное, главная задача, которую в свое время решали на уровне федерального Правительства. И Юрий Михайлович, не раз уже высказывался, и наша Трехсторонняя комиссия поддерживала это, будем так говорить, утверждение о том, что все, что было затеяно в рамках 122-го ФЗ, делалось только с одной целью - ограничить субъекты Федерации в расходовании тех средств, которые Министерство финансов, наша централизованная бухгалтерия Российской Федерации считает недопустимым в части

расходов, которые неизбежно возникают на соответствующих территориях. То есть попытка ограничить возможности расходования региональных бюджетов, она во многом привела, в том числе, к той ситуации, которую сегодня нам предстоит на этом заседании обсудить.

Ну и третий вопрос - это вопрос имущественный. Потому что сегодня Управление федеральной государственной службы занятости населения имеет соответствующие помещения в 60 точках города, которые находятся в собственности города. В декабре 2006 года истекает срок аренды занимаемых помещений. И в связи с этим возникает необходимость закрепления этих помещений за службой занятости соответствующими распорядительными документами и, самое главное, нужно будет определиться с формой использования этих помещений.

Все это и не только это - целый ряд других задач Мэром Москвы Юрием Михайловичем Лужковым сформулированы, как задачи, которые должен решить наш комплекс социальной защиты. Людмила Ивановна вместе с Татьяной Алексеевной уже приступили к этой работе. Я думаю что, в том числе, результаты сегодняшнего обсуждения помогут сделать эту работу еще более предметной и более эффективной. Время у нас для проведения этой работы еще с вами есть. Я думаю, что вот этот общий совет позволит нам сегодня помимо тех планов, которые на сегодня сформулированы уже в Правительстве города, нам, как социальным партнерам, определить совместные усилия и совместные направления. Потому что, я думаю, нам предстоит во многом воссоздать ту систему, которая в городе существовала, с учетом, будем так говорить, того таймаута, который был на протяжении фактически последних пяти лет. Для того, чтобы сделать новый качественный шаг в той части, которая должна гарантированно обеспечивать занятость на территории города Москвы, не снижение тех показателей, которые нам вместе с вами удалось достичь. А сделать все для того, чтобы каждый житель Москвы имел возможность получить достойную работу, с достойным уровнем заработной платы. Для того, чтобы благосостояние москвичей росло год от года. Поэтому, я хотел бы пожелать всем нам в этой части успехов в совместной работе.

Спасибо за внимание!

Выступление председателя Московской Федерации профсоюзов Нагайцева М.Д.
(Стенограмма.)

Уважаемый Юрий Витальевич, уважаемая Елена Владимировна, уважаемые коллеги!

Недавно мы все были свидетелями. Всемирный банк развития и реконструкции рекомендует нашему Правительству, как пользоваться стабилизационным фондом. Там есть очень интересная одна фраза. Инвестиционная привлекательность региона, практически равна социальной стабильности в регионе и качеству трудовых ресурсов. Юрий Витальевич сейчас достаточно подробно изложил ситуацию в этом направлении. Мы, в нашей стране 5 лет, само понятие трудовых ресурсов, занимались его дискредитацией. Это так, поскольку на тот момент, Юрий Витальевич очень скромно сказал: «Нам нужно определиться с финансированием...». Но, до 2001 года финансирование мероприятий, направления, которые мы сегодня обсуждаем, составляло 3 миллиарда рублей, а с 2002 года и по настоящее время порядка 1 миллиарда. То есть, вот за 5 лет мы недофинансировали, и мы должны понимать, что мы долго будем еще пожинать плоды фактического закона, который здесь у каждого на столе лежит, а недофинансирование составило за эти годы порядка 10 миллиардов рублей.. Плюс разрушение самой службы, поскольку она занималась безработными, а не профилактикой и не предупреждением безработицы. И ресурсную базу мы выделяли, в том числе и вопрос, который рядом стоит, вопрос мигрантов, «закрывали дыры» именно мигрантами.

Да, мы действительно усилиями социальных партнеров смогли по нашей инициативе, профсоюзов именно, заключали дополнительные соглашения сейчас с Министерством здравоохранения. Хотя когда, первое соглашение, я вам напомню, к нам пришли представители Министерства Зурабова, и когда мы поставили вопрос охраны труда, безработицы, а они говорят: «Мы врачи. Что нас сюда послали? И что вы нас пригласили, какой-то документ подписывать?». Вы все были свидетелями этого.

И вот, за последние 5 лет мы с вами сегодня в 12-й раз возвращаемся к этому вопросу. Последнее достаточно обстоятельное письмо было Юрия Михайловича Лужкова на имя Президента Российской Федерации в связи с выходом 199-го закона, и нет необходимости, наверное, в деталях повторять это все. Но, мы всегда заявляли о нецелесообразности централизации всех ресурсов и механизмов решения проблем занятости, именно на федеральном уровне.

Учитывая все противоречия и трудности на рынке труда, о которых мы говорим, реализация новых требует от нас принятия, наверное, московского закона о занятости населения города Москвы. Мы об этом говорили на встрече с Мэром и Правительством Москвы буквально неделю назад, и Юрий Михайлович соответствующее поручение дал. Тем не менее, если внимательно посмотреть на городскую структуру решения проблем труда и занятости населения, мы увидим, что в той или иной степени этим занимаются 88 правительственных структур. И еще масса общественных и коммерческих структур в городе занимаются этим вопросом. Ну, вот только в Правительстве основные направления работы по трудоустройству граждан, социальной помощи и безработице ведет Управление Федеральной службы занятости населения по городу Москве, которое возглавляет товарищ Дудников; Комитет по делам семьи и молодежи города Москвы; Департамент поддержки и развития малого предпринимательства; Департамент науки и промышленной политики города Москвы в рамках программы «Кадры промышленности»; Департамент образования города Москвы - подготовка и переподготовка кадров; Комитет общественных связей - квотирование и охрана труда; комитет межрегиональных связей и национальной политики города - это трудовая миграция; Департамент социальной защиты населения - социальные выплаты и пособия; наши коллеги из МКПП -ресурсные центры; у профсоюзов - Фонд содействия занятости населения труда и охрана труда - «Столица»; ну и так далее можно перечислять. То есть вроде бы можно с одной стороны радоваться, что все структуры Правительства, все социальные партнеры занимаются этим вопросом. Тем не менее это говорит, что в городе пока нет единой целенаправленной политики в области труда и занятости населения.

В рамках рабочей группы мы говорили о 199-м законе, но даже сейчас у нас осталось много вопросов на которые мы не получили ответа. Конкретно, какое структурное подразделение Правительства будет реализовывать полномочия в области труда, занятости и миграции? Юрий Витальевич, я абсолютно согласен со всеми посылами, но вот так, чтобы мы в осень хотя бы вошли, у нас было понятно, кто конкретно... понятно, есть Людмила Ивановна, уважаемая, но...

Мы говорим конкретно - кто это объединит.

Серьезный вопрос объединения объемов финансирования, то о чем вы говорили. При чем все наши решения и прогнозные оценки, наверное, должны быть согласованы с федеральными органами.

В свете реализации функций, полномочий органов исполнительной власти субъектов Федерации, регламентированных тем же законом, наверное, необходимо провести корректировку положений о Координационном комитете содействия занятости населения

города Москвы. Считаю, что этому органу нужно придать дополнительное полномочие по определению направлений политики занятости и контроля за реализацией принятых решений, в том числе и Программы содействия занятости населения. Поскольку, Дудников ведь, еще раз повторю, сегодняшними реальными безработными только занимается.

Уважаемые коллеги, хочу обратить ваше внимание на ситуацию, складывающуюся в области привлечения и использования иностранной рабочей силы. Очевидно, что многие отрасли экономики не могут динамично развиваться без привлечения иностранных работников. Сегодня полемика и в прессе и в Правительстве и в Государственной Думе идет большая по этому вопросу. Прошел первое чтение законопроект, который внесет значительные изменения в федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». То есть, для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения виз. В части упрощения регистрации иностранных работников, выдачи разрешения на временное проживание и осуществление трудовой деятельности планируется осуществлять без учета квот и на основании заявления иностранного гражданина. Вместе с тем, статья 18 законопроекта говорит о том, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать квоты на привлечение иностранных работников, но за редким исключением. По крайней мере, так следует из проекта. Они не будут распространяться на иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения виз.

Функции Москвы в области привлечения иностранных работников сведены к рекомендательному определению потребности в иностранных работниках и сбору статистической информации об их деятельности.

Ситуация в области регулирования миграции сильно напоминает ситуацию, которая складывалась с занятостью до принятия 199-го закона. А новые законодательные инновации практически создают все возможности для бесконтрольного доступа на рынок труда города огромного количества мигрантов. Думается, стоит отметить, что эта социальная, на первый взгляд, проблема может в скором будущем перейти в разряд межнациональных - то, что мы наблюдали в Париже, Мельбурне, да и у нас в Воронеже, Санкт-Петербурге. Наверное, нельзя допустить, чтобы Москва оказалась в этом списке.

Складывающаяся ситуация вызывает тревогу. И поэтому предлагаю, может быть, протокольно поручить Комитету межрегиональных связей совместно с ГУВД совместно подготовить информацию о принятых или готовящихся..., что делается в этом направлении официально. Поскольку и Москвин-Тарханов: «Давайте к лимиту вернемся...» - сегодня в Известиях с большой статьей выступил. Различные точки зрения. От тех роликов, которые «Родина» крутила в предвыборную компанию, до вот лимита прочего. Или же полностью открыть Москву.

В принципе, в записке Анатолия Валентиновича, которого так радостно приветствовала сегодня Елена Владимировна, на имя Мэра эти предложения изложены и одобрены Мэром, я так же к ним присоединяюсь.

Думается, что на сегодняшний момент каких-то кардинальных решений вопросов занятости принимать преждевременно. По решению проблем рынка труда, о которых мы сегодня говорим - миграция, создание биржи труда, квоты на привлечение иностранных граждан, выплаты пособий по безработице, толерантность, социальная защита, активные программы занятости, создание рабочих мест для инвалидов, молодежи, уволенных из рядов вооруженных сил, которые как, по крайней мере, нам Министр обороны говорит, что в ближайшее время у нас срок службы в армии сократится в половину. Соответственно мы на рынке труда получим наших сегодняшних призывников. Поэтому в проекте постановления,

есть очень разумная вещь, я бы предложил его принять.

Я подписал письмо в адрес Людмилы Ивановны, предлагаем в рабочую группу по передаче полномочий Российской Федерации в области занятости по городу Москве включить моего заместителя Чиннова Сергея Александровича, который занимается этими вопросами.

Спасибо.

Выступление первого заместителя Председателя Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) Суконкина А.В.
(Стенограмма)

Спасибо, Елена Владимировна.

Уважаемый Юрий Витальевич, уважаемый Михаил Дмитриевич, уважаемая Елена Владимировна, уважаемые коллеги!

Безусловно, вопрос, который мы сегодня обсуждаем очень важный. Я, наверное, в своем выступлении повторю некоторые положения, которые были высказаны предыдущими докладчиками, но это только подчеркивает всю важность и остроту действительно той проблемы, которую мы сегодня поднимаем.

Действительно 199-й федеральный закон внес существенные поправки в разграничение отношений между Федерацией и субъектами. И сегодня мы смотрим, наверное, одни из таких ключевых вопросов - это про вопрос занятости и трудоустройства населения. Потому что действительно без этого не возможно решить ни одну социальную проблему, не возможно решить ни один социальный вопрос.

Что дал, например... что дали эти поправки новые. Например, раньше контроль исполнения законодательства и занятости осуществлялся только исключительно федеральными органами. Вот уже сегодня уже говорилось, что наконец-то мы возвращаемся после 6-ти летнего перерыва к этой практике. И сегодня закон передает эти обязанности, эти функции исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации. И здесь одна из таких вот важных функций, которую и мы поддерживаем вместе с нашими партнерами - это осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Вы помните, как мы в прошлом году обсуждали эту проблему на Трехсторонней комиссии. В общем-то она вызвала определенные споры, она уперлась в определенный юридический тупик, если можно так сказать, но тем не менее всегда все партнеры и власть московская и профсоюзы и работодатели находят правильные решения и мы вот здесь тоже поддерживаем эти все начинания. Что хотелось бы сказать. Что сотрудники... Конфедерация, работодатели, представители наши входят в состав окружных, городской комиссии по квотированию рабочих мест, принимают активное участие в подготовке документов различных. И вот хочется еще отметить, что новым законом предусмотрена такая норма, как проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан, а также принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений. Это вот на наш взгляд, хоть в общем-то мы и работодатели и к нам могут предъявлять эту претензию, но тем не мене мы поддерживаем эту норму и за нее высказываемся.

С другой стороны, например, в законе не нашли своего отражения такие важные направления работы по содействию занятости населения как организация ярмарок вакансий, которые в общем-то стали традицией в Москве и проходят всегда успешно, и некоторые

другие вопросы.

Что еще хотел бы сказать, что закон расширил круг полномочий органов службы занятости. Впервые в Законе прописана такая функция как содействие работодателям в подборе необходимых работников. Эту функцию органы занятости осуществляли и раньше, но теперь она впервые четко прописана в Законе. Это мы считаем тоже важным.

Одним из серьезных инструментов реализации участия работодателей в содействии занятости населения Конфедерация считает работу в Координационном комитете содействия занятости населения города Москвы, в рамках которого успешно ведется деятельность по выработке подходов к решению всех вопросов в этом направлении.

На непосредственное решение всех задач направлено и участие Конфедерации в разработке проектов реализации городских программ. В первую очередь, это такие программы как Программа содействия занятости населения города Москвы, Городская программа по охране труда, Московская городская миграционная программа.

В рамках реализации Комплексной программы промышленной деятельности Конфедерация работает и по совершенствованию законодательства, которое защищает интересы работодателей и касается таких процессов как банкротство, смена собственников имущества, особенно когда оно связано с незаконным, с недружественным поглощением, с захватом предприятий. И в результате предприятия перепрофилируются. Мы рассматриваем вопросы перебазирования предприятий, мы рассматриваем вопросы землепользования. Это для нас сегодня такие самые острые, самые важные вопросы и проблемы.

Одним из важных направлений деятельности Конфедерации, которое оказывает существенное влияние на обеспечение занятости, повышение конкурентоспособности работников на рынке труда является содействие созданию системы организационных, правовых и экономических мер по формированию и реализации эффективной политики подбора, подготовки и сохранения квалифицированных кадров. Мы ведем эту работу в тесном взаимодействии с Департаментом образования города Москвы.

Конфедерацией планируется работа по профессиональной ориентации учащихся и выпускников общеобразовательных школ города Москвы, проведение конкурсов по организации экспериментальных производств и реорганизации производственных территорий на базе конкретного предприятия.

В рамках программного мероприятия «Развитие системы подготовки и переподготовки кадров» Комплексной программы промышленной деятельности Конфедерация участвует в создании Территориально-отраслевых комплексов непрерывной профессиональной подготовки. Об этом уже сегодня говорилось, и вот мы считаем, что помимо подготовки высококвалифицированных рабочих и специалистов инженерных специальностей очень важно двигаться дальше. То есть готовить специалистов с высшим образованием. И мы здесь тоже ведем свою деятельность. Это предусмотрено решением Объединенной коллегии, это предусмотрено решением Правления Конфедерации. Мы участвуем в разработке Соглашения о взаимодействии в вопросах межотраслевой подготовки инженерных кадров, создаем учебно-научный центр межотраслевой подготовки кадров.

Конфедерация, как я уже сказал, участвует в создании учебных (ресурсных) центров. И эти учебные (ресурсные) центры действительно работают по заявкам тех предприятий, которым нужны те или иные рабочие специальности. И эту работу мы будем продолжать и расширять.

Отдельно хотелось бы отметить участие Конфедерации в проведении городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера». Этот конкурс, по мнению всех сторон социального партнерства, повышает престиж массовых профессий и содействует повышению квалификации работников. И этот опыт, в частности, Конфедерация переносит в Центральный федеральный округ, развивая и участвуя в конкурсе «Мастера Центральной России».

Особое внимание Конфедерация уделяет решению такого вопроса как повышение информированности работодателей и населения города по вопросам состояния рынка труда, возможностях трудоустройства и профессионального обучения. При этом мы используем такие свои трибуны, как нашу газету «Содружество» и телевизионную программу «Прорыв».

Сегодня выпуски газеты и телевизионной программы посвящены реализации важнейших городских программ, развитию потенциала высокотехнологических производств, в них находят свое отражение широкий круг вопросов взаимодействия социальных партнеров в области занятости населения, охраны труда.

Как уже здесь говорилось, одним из злободневных вопросов и актуальнейших вопросов для Москвы является вопрос использования иностранной рабочей силы. В ходе работы Межведомственной группы, которая будет создана, вероятно, нужно будет учесть и эти вопросы, потому что без них сейчас невозможно рассматривать экономику Москвы, невозможно рассматривать, наверное, ни одно практически производство.

Мы участвуем, Конфедерация и работодатели, в реализации, как я уже сказал, Московской городской миграционной программы и готовим туда дополнения, предложения. То есть, в этом Процессе погружены полностью.

У нас сложились традиционно хорошие отношения с Управлением федеральной службы занятости населения по городу Москве. Мы понимаем друг друга, они основаны на взаимной заинтересованности в установлении долгосрочных отношений. И нам видится, что когда эта служба снова вернется под юрисдикцию московских властей - это сотрудничество только укрепится и найдет более эффективную реализацию.

Мы вместе с Управлением службы создаем систему сертификации качества и услуг. Здесь, в этой работе участвует и Академия труда и социальных отношений. И конечно, как уже здесь говорилось, очень важно решение вопросов по финансированию вновь создаваемой или возрождаемой службы. Мы считаем, что те предложения, которые были высказаны нашими партнерами, мы тоже их поддерживаем, и считаем, что действительно этот вопрос надо решать не с той позиции, что в Москве самая низкая безработица, поэтому средств надо выделять столько-то, а наоборот - эта служба работает хорошо, поэтому нужно выработать какой-то другой критерий.

Конечно, мы понимаем, что создание этого органа или возрождение этого органа потребует решения сложных вопросов. Это и кадровые вопросы, вопросы финансирования, о которых я сказал, имущественные вопросы и многие другие. Какие функции оставить, какие функции перераспределить, как их решить.

Как уже говорилось, сейчас создается Межведомственная группа для подготовки предложений по всем этим вопросам. Мы просим включить в эту группу - заместителя Председателя Конфедерации Терентьеву Ольгу Викторовну. Также соответствующее письмо Елена Владимировна подписала. И мы надеемся, что оно найдет положительный отклик.

И в заключении я хотел бы сказать о чем. Мы тоже внимательно посмотрели проект решения. Полностью его поддерживаем и считаем, что он достаточно подробно определяет основные направления работы в этом вопросе и предлагаем после обсуждения принять его.

Спасибо.

Решение

Московской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
от 20 апреля 2006 года

О взаимодействии социальных партнеров в решении вопросов содействия занятости населения города Москвы в условиях предстоящей реализации Федерального закона от 31.12.2005 №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»

Осуществление государственной политики в сфере содействия занятости, решение приоритетных задач по регулированию рынка труда в городе Москве является одним из важнейших направлений деятельности Правительства Москвы, московских объединений профсоюзов и московских объединений промышленников и предпринимателей (работодателей). Главной целью политики содействия занятости населения является создание условий для развития рынка труда и эффективной занятости, снижение социальной напряженности в городе, предоставление гражданам работы, позволяющей обеспечить достойный уровень жизни, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы.

Меры, направленные на реализацию этих положений, находят свое отражение в документах, принимаемых в городе Москве - городских целевых программах (в том числе программах содействия занятости), программах социально-экономического развития административных округов города Москвы, утверждаемых правовыми актами города Москвы, а также в актах сторон системы социального партнерства - Московском трехстороннем соглашении, Соглашении между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей), городских отраслевых и окружных соглашениях, коллективных договорах в организациях города.

В настоящее время благодаря тесному сотрудничеству Правительства Москвы с профсоюзами и работодателями города уровень безработицы в столице составляет менее 0,6%, что является наименьшим показателем среди регионов России. Стороны социального партнерства на основе взаимных консультаций вносили согласованные предложения в Программу содействия занятости населения г. Москвы на 2002-2005 и осуществляли меры по ее реализации в рамках своей компетенции, обеспечивали эффективную работу Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы.

Социальные партнеры неоднократно обращались к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, в Российскую трехстороннюю комиссию о нецелесообразности централизации всех ресурсов и механизмов решения проблем занятости на федеральном уровне. Такой подход ограничивает возможность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления активно влиять на складывающуюся в сфере занятости ситуацию.

Рынок труда в значительной степени разбалансирован. Основная причина - несовершенство законодательства, которое, несмотря на свою «разветвленность», не образует целостной системы.

С учетом сложившейся ситуации Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 31 декабря 2005 года принят Федеральный закон №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (далее Закон).

Одним из главных и принципиальных итогов принятия данного Закона является передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по решению вопросов, связанных с осуществлением контроля и оказания в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг и др.

Реализация Закона, вступающего в силу в части внесения изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» с 1 января 2007 года, потребует напряженной и кропотливой работы со стороны Московской городской Думы, органов исполнительной власти города Москвы, тесного взаимодействия социальных партнеров по формированию предложений по внесению изменений и дополнений в федеральное законодательство, правовые акты города Москвы, регулирующие отношения в сфере занятости, предусматривающие возможность:

- обеспечения социальной поддержки безработных граждан в полном объеме и с учетом региональных особенностей;
- предоставления права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации приостанавливать увольнение работников в случаях, если это носит массовый характер;
- введения в перечень государственных услуг проведение ярмарок вакансий, которые являются одной из эффективных форм трудоустройства населения;
- включения граждан, имеющих на содержании лиц, требующих постоянного ухода, а также граждан, в семьях которых оба родителя являются безработными, в категорию граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- организации при необходимости бесплатного медицинского освидетельствования безработных граждан при приеме на работу;
- предоставления права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации изменять размер пособий по безработице, исходя из величины прожиточного минимума в регионе;
- определения обязательств субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

Данные предложения базируются на опыте работы Московской службы занятости, решениях Московской трехсторонней комиссии, рекомендациях Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы и позволяют учесть региональные особенности и возможности.

Учитывая необходимость принятия дополнительных мер организационного, правового и иного характера по вопросам регулирования рынка труда в городе Москве в условиях реализации Федерального закона от 31.12.2005 №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Московская трехсторонняя комиссия решила:

1. Принять к сведению решение Правительства Москвы о создании Межведомственной группы в связи с передачей полномочий Российской Федерации в области занятости населения городу Москве.

2. Рекомендовать Межведомственной группе с участием представителей социальных партнеров и Управления федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве при формировании предложений по структуре органов занятости города Москвы, решению кадровых, имущественных вопросов, объему средств, необходимых для осуществления полномочий в сфере занятости, учесть решение Координационного комитета содействия занятости населения города Москвы от 24.03.2006 года (прилагается).

3. Сторонам:

3.1. Сформировать в рамках системы социального партнерства города Москвы с участием депутатов Московской городской Думы, представителей Управления федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве, Академии труда и социальных отношений рабочие группы по подготовке проектов:

- закона города Москвы, регулирующего вопросы занятости населения города Москвы;
- Концепции развития рынка труда города Москвы на 2007-2010 гг.;
- Городской программы содействия занятости населения города Москвы, включающей в себя, в том числе, мероприятия, направленные на:
 - содействие занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
 - развитие трудового потенциала;
 - целенаправленную подготовку кадров для создаваемых рабочих мест в соответствии с Генеральной схемой создания рабочих мест;
 - формирование регионального заказа на подготовку кадров для реального сектора экономики;
 - подготовку специалистов (профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации) в учреждениях профессионального начального и среднего образования из числа безработных граждан;
 - организацию оплачиваемых общественных работ и временной занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

3.2. Разработать в рамках Московской трехсторонней комиссии с участием Управления федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве систему количественных и качественных показателей, позволяющих контролировать ситуацию на рынке труда города.

3.3. В рамках системы социального партнерства организовать и провести в третьем квартале т.г. в административных округах города Москвы и на городском уровне «круглые столы» по обсуждению вопросов содействия занятости населения города Москвы.

3.4. Провести корректировку Положения о Координационном комитете содействия занятости населения города Москвы в целях повышения эффективности его работы, выработки согласованных решений по определению и осуществлению политики занятости населения, содействия органам исполнительной власти в осуществлении контроля за реализацией функций в области занятости населения города Москвы.

4. Рекомендовать Правительству Москвы:

4.1. В рамках реализации Московской городской миграционной программы на 2005-2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 28 июня 2005 г. № 491-ПП, доработать с участием ГУВД города Москвы и Московской Федерации профсоюзов и принять подпрограмму создания системы использования в городе Москве иностранной и иногородней рабочей силы и квотирования привлечения иностранных работников.

4.2. Обратить внимание префектов административных округов города Москвы на необходимость привлечения социальных партнеров к формированию проектов целевых программ социально-экономического развития (постановление Правительства Москвы от 14 февраля 2006 г. № 102-ПП), решению проблем в сфере труда, занятости, социального обеспечения населения округа.

5. Просить Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации при решении вопросов, связанных с определением размеров субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий в области занятости населения, содействовать в выделении указанных средств с объемах в соответствии с заявленной Правительством Москвы потребностью.

6. Рассмотреть информацию о реализации данного решения на заседании Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в октябре 2006 года.

Мэр Москвы Ю.М. Лужков

Председатель Московской Федерации профсоюзов М.Д. Нагайцев

Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) Е.В. Панина

Решение

Московской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
от 20 апреля 2006 года

О работе по ликвидации задолженности по выплате заработной платы

Рассмотрев информацию рабочей группы Московской трехсторонней комиссии по вопросу о работе по ликвидации задолженности по выплате заработной платы

Московская трехсторонняя комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию рабочей группы Московской трехсторонней комиссии.
2. Предложить рабочей группе Правительства Москвы, созданной в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 27 апреля 2005 г. № 695-РП:
 - 2.1. Во втором квартале 2006 года проанализировать причины недостаточности средств на выплату заработной платы в организациях, расположенных на территории города Москвы.
 - 2.2. Совместно с социальными партнерами разработать предложения по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях, расположенных на территории города

Москвы, с последующим информированием Московской трехсторонней комиссии.

3. Предложить Государственной инспекции труда в городе Москве совместно с Московской Федерацией профсоюзов продолжить практику проведения проверок соблюдения законодательства о труде в организациях, расположенных на территории города Москвы.

4. Обратиться в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений с предложением рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности руководителей организаций за несвоевременную выплату заработной платы.

5. Опубликовать в средствах массовой информации сторон социального партнерства информацию рабочей группы «О работе по ликвидации задолженности по выплате заработной платы».

Мэр Москвы Ю.М. Лужков

Председатель Московской Федерации профсоюзов М.Д. Нагайцев

Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) Е.В. Панина

Решение

Московской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
от 20 апреля 2006 года

О реформировании системы оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы

Рассмотрев информацию рабочей группы Московской трехсторонней комиссии по вопросу о реформировании системы оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы

Московская трехсторонняя комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию рабочей группы Московской трехсторонней комиссии
2. Предложить рабочей группе, созданной в соответствии с распоряжением первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Л.И. Швецовой от 4 февраля 2005 г. №19-РЗМ, информировать Московскую трехстороннюю комиссию о реформировании системы оплаты труда работников Комплекса социальной сферы города Москвы.
3. Сторонам социального партнерства принимать согласованные решения, в том числе на отраслевом уровне, по совершенствованию оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы.

Мэр Москвы Ю.М. Лужков

Председатель Московской Федерации профсоюзов М.Д. Нагайцев

Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) Е.В. Панина.

