

МОСКОВСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ



СОВЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.12.2023г.

МОСКВА

№ 9-2с

Об итогах проведения Года укрепления и развития социального партнерства

В 2020 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была поддержана инициатива ФНПР по включению в Конституцию Российской Федерации норм о социальном партнерстве.

В целях совершенствования механизмов социального партнерства и реализации конституционных норм Исполком ФНПР объявил 2023 год – Годом укрепления и развития социального партнерства (постановление № 14-1 от 27 декабря 2022 года). Президиум Московской Федерации профсоюзов утвердил План основных мероприятий по проведению Года укрепления и развития социального партнерства (далее - План) (постановление № 23-1 от 19 января 2023 года).

3 марта 2023 года Председатель Московской Федерации профсоюзов М.И. Антонцев на заседании Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проинформировал социальных партнеров об инициативе профсоюзов объявить 2023 год – «Годом укрепления и развития социального партнерства» и принятом МФП Плане мероприятий, в рамках реализации объявленных на 2023 год задач. Стороны социального партнерства поддержали инициативу профсоюзной стороны, одобрили План, обратив особое внимание на вопросы: усилению контроля за реализацией обязательств Московского трехстороннего соглашения, окружных и отраслевых соглашений, коллективных договоров, активизации работы отраслевых и территориальных коллегиальных органов системы социального партнерства, включения в коллективные договоры и соглашения пунктов по повышению минимального размера оплаты труда, определению механизма индексации заработной платы и мер по поддержке

семей участников СВО, информационной поддержке мероприятий Года укрепления и развития социального партнерства, совместному обучению сторон социального партнерства основам и практике регулирования социально - трудовых отношений.

В Москве с 2009 года успешно реализуется Закон города Москвы от 11 ноября 2009 года № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве», создана и функционирует многоуровневая система социального партнерства. Заключены и действуют Московское трехстороннее соглашение, 9 отраслевых трехсторонних соглашений, 11 окружных трехсторонних соглашений, 2080 коллективных договоров. Осуществляет свою деятельность учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров».

В 2023 года проведено 4 заседания Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассматривались следующие вопросы: о реализации Московского трехстороннего соглашения по итогам 2022 года и 9 месяцев 2023 года; о развитии проектов профориентации и наставничества в организациях города Москвы; о действиях социальных партнеров по обеспечению устойчивого развития экономики города Москвы; о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения города Москвы на 2024 год и о размере минимальной заработной платы в городе Москве на 2024 год и др.

В ноябре 2023 года состоялось в заочной форме внеочередное заседание Московской трехсторонней комиссии, на котором была одобрена инициатива МФП о заключении отдельного Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2024 год, которое гарантирует увеличение размера минимальной заработной платы на 18,5%, и одобрено Соглашение о внесении изменений в Московское трехстороннее соглашение, которым устанавливается новый порядок расчета размера минимальной заработной платы в городе Москве.

5 октября 2023 года в УИЦ МФП прошла научно-практическая конференция «Реализация механизмов социального партнерства в современных условиях», на которой были обсуждены проблемы развития социального партнерства в городе и намечены пути их решения. В конференции приняли участие представители ФНПР, МФП, органов исполнительной власти города Москвы, московских объединений работодателей, Прокуратуры города Москвы и руководитель Государственной инспекции труда в городе Москве. По итогам подготовлен сборник материалов и выступлений участников Конференции.

Членские организации МФП на постоянной основе осуществляют контроль за выполнением обязательств соглашений различных уровней и коллективных договоров, в случае невыполнения обязательств осуществляются действия по их выполнению; итоги реализации отраслевых соглашений и коллективных договоров рассматриваются на заседаниях отраслевых трехсторонних комиссий, собраниях (конференциях) коллективов, расширенных заседаниях профсоюзных коллегиальных органов и в иных форматах; разработаны макеты коллективных договоров и сформированы базы коллективных договоров; представители членских организаций МФП входят в окружные трехсторонние комиссии, участвуют в совместных с органами исполнительной власти и работодателями проектах.

В 2023 году традиционно проведены городской конкурс «Лучший коллективный договор», городской конкурс профессионального мастерства «Московские мастера», городской смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области охраны труда.

В целях совершенствования системы подготовки кадров для экономики города и внедрения лучших практик наставничества сторонами социального партнерства Москвы впервые проведен региональный этап Всероссийского конкурса «Лучшие практики наставничества» в рамках национального проекта «Производительность труда».

В 2023 году в Учебно-исследовательском центре МФП более 20 000 представителей сторон социального партнерства прошли обучение основам регулирования социально-трудовых отношений. Обучение осуществлялось по ряду новых программ дополнительного профессионального образования, в том числе по программе «Наставничество как актуальная технология развития социального партнерства».

Мероприятия Года укрепления и развития социального партнерства широко освещались в центральных городских, профсоюзных и городских отраслевых СМИ, среди которых - Москва 24, ТАСС, Агентство городских новостей Москва, Вечерняя Москва и др. Выпускались видеоролики, статьи и листовки.

С целью определения текущего состояния городской системы социального партнерства был проведен интервью-опрос среди профсоюзных лидеров и работодателей города, который выявил ряд проблем: отсутствие в нормативных правовых актах механизмов реализации принципов социального партнерства и взаимодействия между органами исполнительной власти города Москвы, профсоюзами и работодателями; нерегулярное проведение заседаний ряда отраслевых трехсторонних комиссий; имеющиеся

случаи нарушения регламента заключения соглашений и коллективных договоров.

Не в полной мере используются обязательства сторон Московского трехстороннего соглашения и отраслевых соглашений при проведении коллективно-договорной компании; стороны не вносят изменения в коллективные договоры в связи с принятием новых нормативных актов в сфере регулирования социально-трудовых отношений; не учитывают замечания органа, осуществляющего уведомительную регистрацию коллективных договоров и рекомендаций Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по содержанию коллективных договоров; ряд соглашений и коллективных договоров не содержат обязательства по порядку индексации заработной платы, не включают мероприятия по охране труда; имеют место случаи несвоевременного предоставления первичными профсоюзными организациями информации о нарушениях выполнения коллективных договоров и соглашений.

В связи с увеличением численности работников платформенной занятости и самозанятых требуется дополнительное регулирование обеспечения их социально-трудовых гарантий и права на коллективную защиту.

На проводимых ФНПР и МФП мероприятиях отмечалось снижение эффективности защиты прав работников в связи с введением Правительством РФ моратория на плановые проверки органами контроля (надзора) организаций.

В рамках заключенного соглашения между ФНПР и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации предстоит большая организационная работа социальных партнёров по созданию комиссий по социальному страхованию.

Совет МФП постановляет:

1. Информацию о проведении Года укрепления и развития социального партнерства принять к сведению.
2. Считать приоритетным направлением в работе профсоюзов развитие и укрепление городской системы социального партнерства.
3. Продолжить в 2024 году реализацию основных мероприятий Плана (Приложение 1).

4. Поддержать:

- обращение ФНПР к Председателю Правительства Российской Федерации об отмене моратория на проверки органами контроля (надзора) организаций (Приложение 2);

- инициативы ФНПР по: обеспечению участия профсоюзов в разработке документов стратегического планирования; распространению действия соглашений в сфере труда на всех работодателей независимо от участия в объединениях работодателей; учету положений отраслевых соглашений при ценообразовании в тарифорегулируемых отраслях; распространению механизмов социального партнерства в сфере труда на всех трудящихся независимо от форм занятости; установлению приоритетного права профсоюзов на заключение коллективного договора в организации; обеспечению участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организацией с правом совещательного голоса.

5. Президиуму МФП:

5.1. Добиваться:

- включения в нормативные правовые акты города механизмов реализации принципов социального партнерства и взаимодействия между органами исполнительной власти города Москвы, профсоюзами и работодателями;

- увеличения числа организаций, участвующих в системе социального партнерства;

- увеличения числа комиссий по социальному страхованию в организациях города и обучения их членов современным механизмам работы во взаимодействии с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

- создания и запуска в 2024 году органами исполнительной власти города специального общедоступного мобильного приложения «Московское трехстороннее соглашение».

5.2. Обратиться:

- к ФНПР с предложением инициировать рассмотрение на одном из заседаний Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в 2024 году вопроса о финансировании обучения представителей комиссии по социальному страхованию за счет бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2024 году;

- к социальным партнерам города Москвы с предложением о проведении конференции «Нетрадиционные формы занятости - новые трудовые отношения».

5.3. Подготовить:

- в 2024 году рекомендации по включению в коллективные договоры мер дополнительной социальной поддержки участников СВО и членов их семей, молодых и многодетных семей, и рассмотреть их на одном из заседаний Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

6. Членским организациям МФП:

- обеспечивать контроль за реализацией обязательств коллективных договоров и соглашений, предоставлять информацию о случаях (фактах) невыполнения и частичного выполнения в вышестоящие профсоюзные органы;

- добиваться включения в коллективные договоры и соглашения мероприятия по дополнительной социальной поддержке участников СВО и членов их семей, молодых и многодетных семей;

- с целью выявления недействующих норм трудового законодательства и включения в коллективные договоры обязательств в соответствии с действующим трудовым законодательством провести анализ содержания коллективных договоров и внести в них соответствующие изменения;

- направить информацию об итогах Года укрепления и развития социального партнерства в Московскую Федерацию профсоюзов (до 1 февраля 2024 года);

- проводить работу по созданию в организациях города комиссий по социальному страхованию и по трудовым спорам;

- в случаях возникновения споров и конфликтов при ведении переговоров по заключению коллективных договоров и их выполнению обращаться в учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров».

7. Контроль за выполнением постановления Совета МФП возложить на заместителя Председателя МФП С.А. Чиннова.

И.о. Председателя МФП



Ю.К. Павлов

**План основных мероприятий по проведению
Года укрепления и развития социального партнерства**
(утвержден постановлением Президиума МФП № 23-1 от 19.01.2023г.)

№ п/п	Мероприятия (направления работы)	Срок	Ответственные
1	2	3	4
Городской уровень			
1.	Участие в реализации и контроль за выполнением Московского трехстороннего соглашения на 2022-2024гг., Генерального соглашения и соглашения Центрального Федерального округа.	в течение года	Руководители МФП, структурные подразделения Аппарата МФП, Членские организации МФП
2.	Проведение заседаний Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.	по отдельному плану	Руководители МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП, члены МТК
3.	Подготовка материалов для рассмотрения на заседании МТК по вопросам: - повышения размера минимальной заработной платы в городе Москве; - стимулирования работодателей к заключению коллективных договоров и соглашений и повышения ответственности за реализацию взятых обязательств; - формирования перечня критериев обоснованности отказов от присоединения к Московскому трехстороннему соглашению; - развитию системы безопасности и охраны труда;	в течение года	Руководители МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП, Правовая инспекция труда МФП

	- рекомендаций по включению в коллективные договоры и соглашения дополнительных социальных гарантий участникам СВО и членам их семей.		
4.	Подготовка и проведение Научно-практической конференции «Реализация механизмов взаимодействия социальных партнеров в современных условиях».	в течении года	Руководители МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП, УИЦ МФП, Правовая инспекция труда МФП, Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров
5.	Рассмотрение на заседании Президиума МФП вопросов о взаимодействии сторон социального партнерства по заключению соглашений и коллективных договоров в отраслях.	по отдельному плану	Членские организаций МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП
6.	Проведение конкурсов: - «Московские мастера», - «Лучший коллективный договор».	в течение года	Руководители МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП, Членские организации МФП
Отраслевой уровень			
7.	Участие в реализации и контроль за выполнением Московского трехстороннего и отраслевых (межотраслевых) соглашений.	постоянно	Членские организации МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП
8.	Проведение заседаний отраслевых трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.	по отдельному плану	Членские организации МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП
9.	Внесение изменений и выработка рекомендаций по заключению отраслевых соглашений и	в течение года	Членские организации МФП,

	<p>коллективных договоров, предусматривающих обязательства по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышению минимального размера оплаты труда в отрасли; - определению механизма индексации заработной платы, - поддержке семей участников СВО, - заключению отдельных соглашений, распространяющихся только на членов профсоюза. 		<p>Департамент экономической защиты трудящихся МФП</p>
10.	<p>Проведение заседаний коллегиальных органов по вопросам реализации Московского трехстороннего соглашения, соглашений различных уровней и проведению коллективно-договорной кампании в организациях отрасли (информировать Департамент экономической защиты трудящихся МФП о дате, месте и времени проведения заседаний).</p>	в течение года	<p>Членские организации МФП, Департамент экономической защиты трудящихся МФП</p>
11.	<p>Анализ коллективных договоров организаций на соответствие отраслевым макетам коллективных договоров, пунктам, рекомендованных Московской трехсторонней комиссией для включения в коллективные договоры и соглашения, трудовому законодательству, наличию дополнительных социально-трудовых гарантий и развитию социального партнерства в организации.</p>	постоянно	<p>Членские организации МФП</p>
12.	<p>Организация и проведение отборочных и финальных этапов городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера».</p>	в течение года	<p>Членские организации МФП</p>

13.	Организация и проведение I этапа конкурса «Лучший коллективный договор».	до 15 октября 2023 года	Членские организации МФП
Территориальный (окружной) уровень			
14.	Участие в реализации и контроль за выполнением Московского трехстороннего соглашения и окружных трехсторонних соглашений.	постоянно	Уполномоченные МФП в административных округах
15.	Проведение заседаний Окружных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.	по отдельному плану	Уполномоченные МФП в административных округах
16.	Проведение заседаний Окружных Советов МФП по итогам выполнения Московского трехстороннего и Окружных соглашений.	по отдельному плану	Уполномоченные МФП в административных округах
17.	Организация и проведение Окружных этапов городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера»; чествование победителей конкурса на окружном уровне.	в течение года	Уполномоченные МФП в административных округах
Общие мероприятия			
18.	Реализация и контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений различных уровней.	постоянно	МФП, Членские организации МФП, первичные профсоюзные организации
19.	Заключение коллективных договоров и соглашений с использованием пунктов, рекомендованных Московской трехсторонней комиссией, МФП, Российскими отраслевыми профсоюзами и членскими организациями МФП, уделяя особое внимание вопросам:	в течении года	МФП, Членские организации МФП, первичные профсоюзные организации

	<ul style="list-style-type: none"> - об определении механизма индексации заработной платы, - о мерах социальной поддержки участников СВО и членов их семей, - о заключении отдельных соглашений, распространяющихся только на членов профсоюза. 		
20.	Обучение представителей сторон социального партнерства и профсоюзного актива основам регулирования социально-трудовых отношений и распространение опыта работы, накопленного членскими организациями.	постоянно	МФП, Учебные центры МФП, Членские организации МФП, первичные профсоюзные организации
21.	Участие в мероприятиях, проводимых сторонами социального партнерства г. Москвы, направленных на укрепление и развитие социального партнерства.	постоянно	МФП, Членские организации МФП, первичные профсоюзные организации
22.	Информирование участников о системе социального партнерства г. Москвы и проводимых мероприятиях в рамках Года укрепления и развития социального партнерства, при проведении общественно-значимых, культурно-массовых и спортивных мероприятий.	в течении года	МФП, Членские организации МФП, первичные профсоюзные организации
23.	Размещение на официальных сайтах и в СМИ материалов о мероприятиях, проводимых в рамках Года укрепления и развития социального партнерства.	в течении года	МФП, Членские организации МФП



Приложение 2
к Постановлению Совета МФП
№ 9-2с от 15.12.2023г.

Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

30.10.2023 № 101-107/450-3564

Председателю Правительства
Российской Федерации

На № _____ от _____

Мишустину М.В.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР) обращает Ваше внимание на проблему эффективности защиты трудовых прав и свобод граждан федеральной инспекцией труда, уполномоченной на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из-за введенного постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) моратория отменены все плановые выездные проверки федеральной инспекции труда. Внеплановые проверки стали возможны только по согласованию с органами прокуратуры и лишь в ограниченных случаях. Между тем в Трудовом кодексе РФ отсутствует разграничение трудовых прав граждан на те, которые подлежат защите посредством надзора за соблюдением трудового законодательства, и на те, которые могут быть защищены лишь в особых случаях.

Мораторий отрицательно повлиял на работу по выявлению случаев подмены трудовых отношений гражданско-правовыми. Несмотря на то, что решение задачи по сокращению неформальной занятости и легализации трудовых отношений обозначено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в качестве цели обеспечения экономической безопасности, проверки по данному вопросу федеральной инспекцией труда не проводятся.

Факты неформальной занятости, в том числе в части подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, выявляются в основном в ходе проведения мероприятий налогового контроля так как деятельность федеральной инспекцией труда затруднена из-за ограничений, введенных постановлением № 336.

Важно учитывать, что рост нестандартных форм занятости, внедрение новых технологий и бизнес-моделей потенциально приводят к новым угрозам в сфере

труда. Нововведения опережают юридические возможности и инструменты защиты, доступные трудящимся. В данном контексте защита государством человека труда становится более чем актуальной.

При выборе курса государственной политики на снижение административного бремени в целях активизации экономического роста не учитывается в полной мере тот факт, что вмешательство государственных инспекторов труда способно положительно влиять на реорганизацию производств и деловой практики, на изменение методов управления и технологических процессов, создание безопасной надежной рабочей среды и, в итоге, способствовать экономическому развитию..

Ограничительные меры в отношении федеральной инспекции труда, вводимые нормами законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подрывают возможности эффективной реализации закрепленных в российском законодательстве трудовых прав работников, упрощают для недобросовестных работодателей задачи по сокрытию нарушений, что в конечном итоге может привести к угрозе жизни и здоровью людей, а также к социально-политическим проблемам, связанным с угрозой стабильности общества и государства.

ФНПР, подчеркивая важность роли федеральной инспекции труда для эффективной защиты трудовых прав граждан, соблюдения законности и правопорядка, обращается к Вам с просьбой:

- обеспечить неукоснительное соблюдение на территории Российской Федерации Конвенции Международной организации труда № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;

- отменить распространение действия постановления Правительства РФ № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- инициировать выведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из под действия Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С уважением

Председатель ФНПР

М.В. Шмаков