

РЕЗОЛЮЦИЯ

Конференции «Трудовые споры и социальное партнерство»

В работе Конференции приняли участие представители исполнительной власти, Московской Федерации профсоюзов, Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), организаций отраслевых профсоюзов города Москвы, ВУЗов и научных организаций, трудовые арбитры города Москвы.

Участники Конференции отмечают, что за период с 1991 года в России существенно изменилось трудовое законодательство. Основной закон государства - Конституция Российской Федерации в редакции 2020 года (ст. 75.1.) гарантирует защиту достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечивает сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическую, политическую и социальную солидарность. Таким образом, социальное партнерство рассматривается как конституционная гарантия государства.

Участники конференции единогласно отмечают, что требуется дальнейшее совершенствование правовой и организационной основы социального партнерства, повышение ответственности работодателей в выполнении обязанностей по отношению к работникам.

Действующее законодательство не всегда может в полном объеме защитить права работников. Продолжается передел собственности, в процессе которого страдают работники, лишаясь рабочих мест и заработной платы. Профсоюзные организации на предприятиях зачастую не могут на равных противостоять работодателю, что снижает доверие к профсоюзам и теряется вера в справедливость. Имеются случаи «вытеснения» с работы профсоюзных активистов. В результате возникают индивидуальные и коллективные трудовые споры, которые наносят социально-экономический ущерб гражданам и работодателям, что сказывается на политической ситуации в стране.

Федерацией Независимых профсоюзов России неоднократно высказывалось мнение о необходимости приближения российского трудового законодательства в части проведения коллективных действий в защиту трудовых прав работников к Рекомендациям МОТ № 92 «О добровольном примирении и арбитража» и № 163 «О содействии коллективным переговорам», Конвенции МОТ № 154 1981 года «О содействии коллективным переговорам» с целью упрощения выхода на процедуры социального диалога, на примирительные процедуры, процедуру выхода на забастовку, для использования форм разрешения социально - трудового конфликта.

В 2001 году Московской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений создано Учреждение «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» как постоянно действующий трудовой арбитраж для разрешения коллективных трудовых споров при Московской трехсторонней комиссии.

Деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Законом города Москвы «О социальном партнерстве в городе Москве», Положением и Регламентом проведения примирительных процедур, утвержденных Московской трехсторонней комиссией. Таким образом, в случае конфликта, спорящие стороны имеют возможность приступить к его урегулированию с соблюдением сроков предусмотренных главой 61 Трудового Кодекса РФ.

В целях обеспечения единого методологического подхода на территории Российской Федерации необходимо принятие аналогичных нормативно-правовых документов, определяющих детальное описание процедур, функций органов и лиц, содействующих урегулированию коллективных трудовых споров. Это могут быть разработанные Российской трехсторонней комиссией типовые документы, рекомендуемые для использования на региональном уровне.

Участники конференции положительно оценивают возможность создания при региональных трехсторонних комиссиях в субъектах РФ постоянно действующих трудовых арбитражей для разрешения коллективных трудовых споров. Эти меры позволят снизить социальную напряженность, обеспечить условия работникам и работодателям соблюдать жесткие сроки, установленные Трудовым Кодексом РФ на проведение примирительных процедур. Предусмотренный в ст. 404 ТК РФ механизм создания временного арбитража практически нереализуем в конфликтной ситуации. Конфликтующие стороны не могут за 2 дня подобрать трудового арбитра, договориться об отвлечении его от основной работы для участия в примирительных процедурах в эти сжатые сроки организовать работу трудового арбитража.

Практика применения Федеральных законов: «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об объединениях работодателей», «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», Трудового кодекса РФ, Закона города Москвы «О социальном партнерстве в городе Москве» показала, что ряд статей требуют изменений и дополнений с учетом анализа практики трудовых отношений. В этой связи участники конференции считают целесообразным разработать и принять закон Российской Федерации «О социальном партнерстве в РФ».

Участники конференции убеждены в том, что эти предложения создают предпосылки социальным партнерам регионов создавать постоянно действующие трудовые арбитражи. Однако, наряду с этим остается часть нерешенных вопросов по созданию и осуществлению деятельности постоянно-действующих трудовых арбитражей на уровне регионов, что

подтверждается особым вниманием к данному вопросу в принятой Программе сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2021-2023 годы, а также в Генеральном соглашении на 2021-2023 гг.

Среди вопросов, которые требуют решений на федеральном уровне:

- Региональная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений не является юридическим лицом и не может выступать учредителем постоянно-действующего трудового арбитража.
- Организационно-правовая форма постоянно действующего трудового арбитража.
- Источники и механизм финансирования деятельности постоянно действующих трудовых арбитражей.

В этой связи участники Конференции обращаются к Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотреть следующие предложения:

- I. По организации работы регионального постоянно действующего трудового арбитража по разрешению коллективных трудовых споров:
 - исходя из идей социального партнерства, заложенных в Конституции РФ и Трудовом кодексе Российской Федерации, целесообразно, чтобы органы исполнительной власти субъекта РФ, региональные объединения профсоюзов, региональные объединения работодателей выступали учредителями постоянно действующего трудового арбитража, создаваемого в форме некоммерческой организации системы социального партнерства при региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
 - предлагается дополнить Федеральный закон «О некоммерческих организациях» №7-ФЗ от 12.01.1996г. статьей 9.3. «Некоммерческие учреждения в системе социального партнерства», в части определения порядка создания учреждения в системе социального партнерства, и порядка выполнения государственной услуги по содействию урегулирования коллективных трудовых споров;
 - предлагается, объем финансирования регионального постоянно действующего трудового арбитража устанавливать решением региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Финансирование деятельности постоянно действующего трудового арбитража и выделение средств на примирительные процедуры должно обеспечиваться законом субъекта Российской Федерации о бюджете, на основании отдельной записи (строки) в бюджете с указанием названия регионального постоянно действующего трудового арбитража, как специально созданной структуры в рамках системы социального партнерства;

- все организационные вопросы деятельности постоянно действующего трудового арбитража (утверждение списков трудовых арбитров, регламент оказания услуг постоянно действующим трудовым арбитражем, положение о трудовых арбитрах и другие) рассматривать и утверждать на региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- организация и финансирование обучения трудовых арбитров должно быть закреплено на региональном уровне;
- учитывая социальное значение коллективных трудовых споров, необходимо законодательно: разрешить включать лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы в реестр трудовых арбитров (посредников).

II. По развитию социального партнерства:

- представителям объединений работодателей совместно с научными организациями необходимо разработать формы организационного и экономического стимулирования участия в социальном партнерстве и в объединениях работодателей;
- член объединения работодателей несет определенную социальную ответственность, является социально-ответственным работодателем. Считаем целесообразным законодательно закрепить понятие «социально-ответственный работодатель»;
- в целях повышения степени ответственности интегрированных структур при принятии решений, затрагивающих интересы работников и зафиксированных в коллективных договорах структурных подразделений, для нивелирования административного дисбаланса в политическом весе административных структур, входящих в холдинг, учета мнения стороны работников и реального участия представителей работников в заседаниях коллегиальных органов управления государственных корпораций и подконтрольных государству холдинговых структур, предлагается изменить наименование статьи 53.1 ТК РФ, указав слово организаций во множественном числе, дополнив текст статьи положением, что интересы работников в заседаниях коллегиальных органов управления государственных корпораций и подконтрольных государству холдинговых структурах на федеральном уровне представляют соответствующие отраслевые профессиональные союзы, а на территориальном уровне территориальные организации отраслевых профессиональных союзов;
- закрепить обязательность участия второй стороны спора при обращении в постоянно действующий трудовой арбитраж одной из сторон конфликта при наличии протокола разногласий, оформленного

по результату работы примирительной комиссии.

Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

- разработать и утвердить порядок (регламент) взаимодействия отраслевых органов исполнительной власти города Москвы с профсоюзами города;
- разработать и утвердить регламент ведения коллективных переговоров по подготовке проектов отраслевых соглашений и их заключению в рамках системы социального партнерства в городе Москве;
- проработать вопрос ведения единой переговорной кампании по подготовке проектов Московского трёхстороннего соглашения (МТС) и отраслевых соглашений. При этом отраслевые соглашения рассматриваются в качестве приложения к МТС и подписываются в единые сроки;
- российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений выступить инициатором разработки и принятия федерального закона «О социальном партнерстве в Российской Федерации»;
- в целях реального исполнения нормы ст. 134 ТК РФ законодателю необходимо сделать акцент на императивном методе регулирования отношений по оплате труда, в частности, закрепить в ст. 22 ТК РФ обязанность работодателя индексировать заработную плату;
- установить в ст. 134 ТК РФ максимальную периодичность индексации - не реже одного раза в год; предусмотреть минимальные стандарты индексации заработной платы, предоставив работодателям право посредством коллективных договоров и локальных нормативных актов повышать уровень гарантии, как это сделано в отношении повышенной оплаты сверхурочной работы, работы в выходные и праздничные дни, работы в ночное время и т.п.;
- предлагается внести поправки в закон «О занятости населения в РФ», направленные на улучшение положения дел в этой сфере. Во-первых, всех участников, занимающихся подбором персонала в интересах третьих лиц (сайты, группы в социальных сетях, агентства), надо признавать частными агентствами занятости с обязательной аккредитацией. Если последние публикуют ложную информацию и вводят соискателей в заблуждение - лишать лицензии. Во-вторых, обязать работодателей указывать в объявлениях полную информацию о вакансии и запретить принимать на работу сотрудников на иных условиях. Если зарплата и условия труда по факту отличаются от заявленных компанией, то её руководители должны нести за это административную ответственность;
- внести изменения в статью 25 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», направленные на наведение порядка в сфере рекламы трудовых вакансий. Обязать

- работодателей указывать в информации о вакансиях полные условия трудоустройства, обязать работодателей при размещении на сторонних ресурсах объявлений по поиску работников делать ссылку на вакансию, размещенную в Информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России"; ввести запрет на осуществление приема на работу работников на условиях, отличающихся от указанных в размещенном предложении, если это ухудшает положение работника; предусмотреть ответственность работодателей за нарушение данных требований; обязать интернет-сервисы, группы в социальных сетях, печатные СМИ и прочие ресурсы, размещающие информацию о наличии трудовых вакансий, указывать ИНН юридического или физического лица, предлагающего вакансию; указывать ссылку на объявление, размещенное в Информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России»; обеспечивать сохранность размещенной информации о наличии вакансий в течение одного года; участников, осуществляющих подбор персонала в интересах третьих лиц, признавать частными агентствами занятости с обязательной аккредитацией профессиональной деятельности;
- решить вопрос ведения государственного реестра Комиссий по трудовым спорам (КТС), осуществлять обучение членов комиссии за счет государства, организовать обучение членов комиссий, утвердить единый регламент работы КТС;
 - законодателю разработать и принять типовые документы по работе КТС, включая перечень требований к лицам, которые могут быть избраны в состав КТС;
 - рекомендовать объединениям работодателей и объединениям профсоюзов проводить обучение членов Комиссий по трудовым спорам с привлечением соответствующих специалистов. Члены КТС должны обладать познаниями в области права.