

О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»

Статья 1. О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве»

1. В статье 2:

1) часть 1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) обеспечение общественного порядка при введении режима повышенной готовности.»;

2) пункт 2 части 2 дополнить словами «, разъяснение положений нормативных правовых актов, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности».

2. Пункт 2 статьи 8 дополнить словами «, осуществлять патрулирование закрепленной за общественным пунктом охраны порядка территории в целях выявления таких фактов».

Статья 2. О внесении изменений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»

1. Дополнить статьей 3.18.1 следующего содержания:

«Статья 3.18.1. Нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы

1. Неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной тор-

говли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, с использованием транспортного средства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей».

2. В статье 16.3:

1) пункт 4 после слов «статьей 3.13» дополнить словами «(в отношении юридических лиц); частями 1 - 3 статьи 3.18.1;», слово «Кодекса» заменить словами «Кодекса. От имени указанного органа рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 3.18.1; частью 3 статьи 3.18.1 (в отношении граждан), вправе инспекторы»;

2) пункт 9 после слов «дела об административных правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «частью 4 статьи 3.18.1;»;

3) пункт 14 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частями 1 - 3 статьи 3.18.1;»;

4) пункт 26 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 4 статьи 3.18.1,».

3. Часть 3 статьи 16.5 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) должностные лица органов внутренних дел (полиции, в том числе полиции на транспорте) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.18.1 настоящего Кодекса;»;

4. В статье 16.6:

1) в названии слова «в области благоустройства» исключить;

2) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.18.1 настоящего Кодекса, в случае фиксации этих административных правонарушений посредством технологий электронного мониторинга местоположения гражданина в определенной геолокации с использованием системы городского видеонаблюдения, технических устройств и программного обеспечения, рассматриваются в порядке, установленном частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»;

3) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В целях пресечения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 3.18.1 настоящего Кодекса, применяется задержание транспортного средства в порядке, установленном частями 4 - 8, 10 - 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В этом случае решение о задержании транспортного средства, прекращении указанного задержания или возврате транспортного средства принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в области транспорта, его учреждение, орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий привлечение лиц, совершивших административные правонарушения на транспорте, в области дорожного движения, к административной ответственности, направляют указанным должностным лицам информацию, необходимую для принятия решения о задержании транспортного средства.

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются учреждением уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области транспорта в порядке, установленном Законом

города Москвы от 11 июля 2012 года № 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве» (с учетом особенностей, предусмотренных настоящей частью).».

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

К.В.Щитов

8-495-957-03-32

(Подпись на подлиннике)

**Полномочный представитель Мэра Москвы
в Московской городской Думе**

(Подпись на подлиннике)

Н.А.Сергунина

**Начальник Государственно-правового управления
Аппарата Московской городской Думы**

(Подпись на подлиннике)

А.В.Крутышев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона города Москвы «О внесении изменений
в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77
«Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве»
и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45
«Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»**

Проект закона города Москвы «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на установление административной ответственности за невыполнение требований, ограничений и запретов, установленных в связи с введением на территории города Москвы режима повышенной готовности, а также на уточнение задач общественных пунктов охраны порядка в городе Москве.

В 2020 году Российская Федерация, как и подавляющее большинство иных государств, столкнулась с принципиально новой угрозой планетарного масштаба - распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В отличие от эпидемий, происходивших ранее, распространение COVID-19 происходит в условиях современного уровня глобализации, и, как следствие, открытости границ, чрезвычайной плотности авиационных, железнодорожных, морских и автомобильных транспортных путей, огромного количества пассажиропотоков, вызванных возросшей мобильностью населения и развитием международного и внутреннего туризма. Масштабы и быстрота распространения вируса показали, что ранее выработанные меры противодействия вирусным заболеваниям, в том числе в странах с развитой системой здравоохранения, в современных условиях являются недостаточными.

По данным Всемирной организации здравоохранения в настоящее время число официально выявленных заболевших новой коронавирусной инфекцией по всему миру составляет более 780 тысяч человек, количество погибших превысило 37 тысяч, и, к сожалению, эти показатели продолжают стремительно расти.

В Российской Федерации, в отличие от многих иностранных государств, пока удается сдерживать распространение заболевания, но в случае непринятия необходимых, хотя зачастую нелегких и обременительных для населения, ограни-

чительных мер течение эпидемии может пойти по негативному сценарию, с которым уже столкнулись Италия, Китай, Соединенные Штаты Америки и ряд иных государств.

Необходимо отметить, что по объективным причинам город Москва находится в особой зоне риска, как современный мегаполис с высокой плотностью населения и связанностью инфраструктуры, крупнейший в стране логистический центр и транспортный узел, центр международного и внутреннего туризма, деловой активности.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предоставляет право высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации (в том числе Мэру Москвы) при возникновении угрозы чрезвычайной ситуации регионального характера вводить режим повышенной готовности и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, однако при этом административная ответственность за нарушение требований, ограничений или запретов, вызванных указанными мерами, не предусмотрена ни в федеральном, ни в региональном законодательстве.

Отсутствие предусмотренных законом реальных и весомых санкций за несоблюдение необходимых требований и ограничений, как действенного фактора, влияющего на поведение населения, может привести к игнорированию со стороны отдельных «несознательных» граждан принимаемых властями мер, сделать в значительной степени бессмысленным добросовестное соблюдение установленных ограничений подавляющим большинством жителей города Москвы, привести к стремительному распространению вирусной инфекции, причинению тяжелейшего вреда жизни и здоровью москвичей.

В связи с изложенным законопроектом предлагается дополнить Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» новой статьей 3.18.1 «Нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы», которая устанавливает административную ответственность для граждан за несоблюдение указанных требований, в том числе за необеспечение режима самоизоляции, в виде штрафа в размере 4 тыс. рублей или в размере 5 тыс. рублей, в случае если указанное правонарушение совершено повторно или с использованием транспортного средства. Также вводимая статья 3.18.1 предусматривает административную ответственность для должностных и юридических лиц за неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием

граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий). При этом размер штрафных санкций составит от 30 тыс. до 40 тыс. рублей для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, от 200 тыс. до 300 тыс. рублей для юридических лиц.

Вместе с тем административная ответственность по статье 3.18.1 будет наступать только в случае, если за совершенные действия (бездействие) не предусмотрена уголовная ответственность или административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом предлагается закрепить полномочие по рассмотрению указанных административных правонарушений за уполномоченными органами и учреждениями города Москвы. Кроме того, полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.18.1, будут иметь сотрудники полиции, в том числе полиции на транспорте, в случае заключения соглашения, предусмотренного частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект также предусматривает возможность фиксации указанных административных правонарушений посредством технологий электронного мониторинга местоположения гражданина в определенной геолокации с использованием системы городского видеонаблюдения, технических устройств и программного обеспечения. В этом случае дела о таких административных правонарушениях предлагается рассматривать в порядке, установленном частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также в целях пресечения административного правонарушения, состоящего в невыполнении гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, с использованием транспортного средства предлагается применять задержание такого транспортного средства в порядке, установленном частями 4 - 8, 10 - 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве», расширив направления деятельности общественных пунктов охраны порядка в городе Москве. Законопроект закрепляет за ними полномочия по оказанию содействия в обеспечении общественного порядка при введении режима повышенной готовности путем информирования населения

о требованиях нормативных правовых актов, направленных на введение и обеспечение указанного режима, а также патрулирования закрепленной за ними территории в целях выявления правонарушений.

Принятие закона города Москвы «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» будет способствовать повышению эффективности принимаемых мер по борьбе с эпидемией, пресечению широкого распространения на территории города Москвы коронавирусной инфекции COVID-19, снижению связанных с ней рисков для жизни и здоровья жителей города Москвы.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

К.В.Щитов

8-495-957-03-32

(Подпись на подлиннике)

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений
Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы,
которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в
связи с принятием закона города Москвы «О внесении изменений в статьи 2
и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных
пунктах охраны порядка в городе Москве» и Закон города Москвы от 21 но-
ября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об
административных правонарушениях»**

Принятие указанного закона города Москвы не потребует принятия, изме-
нения или признания утратившими силу законов города Москвы, указов Мэра
Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской го-
родской Думы.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

К.В.Щитов

8-495-957-03-32

(Подпись на подлиннике)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона города Москвы

«О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»

Реализация указанного закона города Москвы не потребует финансовых затрат из бюджета города Москвы.

Редактор проекта:

депутат Московской городской Думы

К.В.Щитов

8-495-957-03-32

(Подпись на подлиннике)